



Departament Działań Delegowanych

Pani
Justyna Durzyńska
Dyrektor
Urząd Marszałkowski Województwa
Pomorskiego

<i>Wasze pismo z dnia</i>	<i>Znak</i>	<i>Nasz znak</i>	<i>Data</i>
22-07-2016 r.	DPROW.L.052.5.2016	DDD-WL.6937.3.2016.IP	-08-2016 r.

Sprawa: zapytanie w sprawie rozliczania pomocy finansowej przez LGD w poddziałaniu 19.4 „Wsparcie na rzecz kosztów bieżących i aktywizacji”, objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020.

W odpowiedzi na zapytanie, w sprawie rozliczenia pomocy finansowej przez Lokalną Grupę Działania (LGD) w ramach poddziałania 19.4 „Wsparcie na rzecz kosztów bieżących i aktywizacji” (zwanego dalej poddziałaniem 19.4), objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020, przedstawiam następujące wyjaśnienia.

Pytanie:

Czy na wyodrębnionym rachunku bankowym dot. wyprzedzającego finansowania mogą być dokonywane wpłaty przez LGD związane z prowadzeniem r-ku bankowego oraz opłat pobieranych przez bank za realizację przelewów? Dotyczy to sytuacji, w których bank pobierze ww. opłaty, a LGD uzupełni rachunek bankowy o pobraną kwotę przez bank.

Odpowiedź:

Z postanowień § 4 ust. 9 umowy o przyznaniu pomocy dla poddziałania 19.4 wynika, iż środki z tytułu wyprzedzającego finansowania wypłacane są Beneficjentowi na wyodrębniony rachunek bankowy przeznaczony wyłącznie do obsługi tych środków finansowych. Ma to na celu zapewnienie, że środki finansowe wypłacone tytułem wyprzedzającego finansowania zostaną wykorzystane zgodnie z przeznaczeniem, tj. wyłącznie na realizację operacji w ramach poddziałania 19.4. Dlatego też, w ramach udokumentowania wydatkowania wyprzedzającego finansowania Beneficjent jest zobowiązany do przedstawiania wyciągów z wyodrębnionego rachunku bankowego, na którym powinny być zaewidencjonowane wyłącznie transakcje związane z operacją.

Mając jednak na uwadze, że w „realiach gospodarczych” podmiot (w tym przypadku LGD) zawierający z instytucją finansową (bankiem) umowę o prowadzenie rachunku bankowego zobowiązuje się do ponoszenia opłat za prowadzenie tego rachunku, nie można wykluczyć przypadków, w których na wyciągu z wyodrębnionego rachunku bankowego obok zaewidencjonowanych transakcji związanych z operacją będą widniały informacje o opłatach

pobranymi przez bank, m.in. za utrzymanie rachunku bankowego. Opłata za utrzymanie rachunku bankowego i inne opłaty manipulacyjne wynikające z zawartej umowy o prowadzenie rachunku bankowego stanowią immanentny element jego funkcjonowania.

W związku z powyższym, LGD nie ma obowiązku dokonywania „dopłat” na wyodrębniony rachunek bankowy kwot bilansujących opłaty pobrane przez instytucję finansową zgodnie z warunkami wynikającymi z zawartej umowy o prowadzenie tego rachunku. Opłaty te, widniejące na wyciągu z wyodrębnionego rachunku mogą zostać uwzględnione w ramach rozliczenia kwoty wyprzedzającego finansowania.

Pytanie:

Czy LGD zobowiązane są do stosowania zasady konkurencyjności przy wyborze wykonawców usług i dostaw w związku z realizacją zadań?

Odpowiedź:

Pomoc przyznawana w ramach poddziałania 19.4 ma charakter płatności ryczałtowych, o których mowa w przepisie art. 67 ust. 1 akapit 1 lit. d rozporządzenia nr 1303/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r.¹

W celu ustalenia poprawnej wysokości kwot pomocy (ryczałtu) została przeprowadzona analiza danych historycznych dotyczących wypłaconej pomocy w ramach działania 431 „Funkcjonowanie lokalnej grupy działania, nabywanie umiejętności i aktywizacja” objętego PROW na lata 2007-2013. Jednocześnie MRiRW we współpracy z innymi podmiotami zaangażowanymi we wdrażanie Programu, w tym Agencją Płatniczą dokonało na próbie pogłębionej analizy (badania) dotyczącej struktury kosztów działalności LGD i poziomu wskaźników związanych z tymi kosztami. Wyniki tej analizy znalazły odzwierciedlenie w opracowanych *Zasadach finansowania „Wsparcia przygotowawczego”* i *Wsparcia na rzecz kosztów bieżących i aktywizacji”* oraz *ustalania alokacji środków na lokalną strategię rozwoju w ramach działania LEADER objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020*.

Przedstawiona w ww. analizie metoda ustalania wysokości wsparcia w formie uproszczonej w poddziałaniu 19.1 została potwierdzona (zaakceptowana) przez niezależnego eksperta, tj. Instytut Ekonomiki i Organizacji Rolnictwa, co stanowi o jej poprawności, a zarazem jest spełnieniem warunku określonego w art. 62. ust 1 ww. rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1305/2013.


W związku z powyższym rozporządzenie MRiRW z dnia 23 października 2015 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach poddziałania „Wsparcie na rzecz kosztów bieżących i aktywizacji” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020 (Dz. U. poz. 1822) nie zawiera regulacji obligujących Beneficjenta do stosowania konkurencyjnego trybu wyboru wykonawców. Także umowa o przyznaniu pomocy w ramach poddziałania 19.4 nie zawiera postanowień zobowiązujących

¹rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1303/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. ustanawiającego wspólne przepisy dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego, Funduszu Spójności, Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich oraz Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego oraz ustanawiającego przepisy ogólne dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego, Funduszu Spójności i Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego oraz uchylające rozporządzenie Rady (WE) nr 1083/2006 (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013 str. 320, z późn. zm.),

LGD do wyboru wykonawców zadań w ramach operacji zgodnie z zadaniami konkurencyjności przyjętymi dla PROW na lata 2014-2020.

Mając jednak na względzie, iż środki finansowe, którymi dysponuje LGD w związku z realizacją operacji w ramach poddziałania 19.4 są środkami publicznymi, powinny być one wydawane przez LGD zgodnie z powszechnie obowiązującymi zasadami celowego, racjonalnego i oszczędnego ich wydatkowania.

Z powierzeniem



Departament Działani
Delegowanych
DYREKTOR

Mariusz Bednarz

