

Najczęściej popełniane naruszenia / uchybienia w obszarze zamówień publicznych PROW 2014-2020

Omówienie naruszeń w zakresie nowej ustawy PZP

Gdańsk, listopad 2021 roku



UNIA EUROPEJSKA



URZĄD MARSZAŁKOWSKI
WOJEWÓDZTWA POMORSKIEGO



Uchybienia w obszarze ustawy pzp

Sankcje za naruszenia ustawy pzp zostały określone w ROZPORZĄDZENIU MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI z dnia 25 maja 2020 r. w sprawie szczegółowych warunków dokonywania zmniejszeń kwot pomocy oraz pomocy technicznej w przypadku naruszenia przepisów o zamówieniach publicznych (poz. 1028)- **zał. nr 1 i nr 2** oraz w ROZPORZĄDZENIU MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI z dnia 7 grudnia 2020 r. zmieniające ww. rozporządzenia (poz. 2274)- **zał. nr 1a** oraz w rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i rozwoju Wsi z dnia 1 lutego 2021 r. (poz. 221) (rozp. ws. korekt)

- zał. nr 1 – dot. zamówień wszczętych od dnia 11.06.2020 do dnia 31.12.2020 r.
- **zał. nr 1a- dot. zamówień wszczętych od dnia 01.01.2021 r.**
- zał. nr 2 - dot. zamówień wszczętych przed dniem 11.06.2020 r.



UNIA EUROPEJSKA



URZĄD MARSZAŁKOWSKI
WOJEWÓDZTWA POMORSKIEGO



Umowa o dofinansowanie w **§ 9 pkt 12** wskazuje, iż „W przypadku, gdy w wyniku przeprowadzenia oceny postępowania o udzielenie zamówienia publicznego, o której mowa w § 6, Samorząd Województwa stwierdzi, że Beneficjent naruszył przepisy ustawy pzp z dnia 29 stycznia 2004 r. lub ustawy pzp dnia 11 września 2019 r., na etapie wniosku o płatność zostanie zastosowane zmniejszenie kwoty pomocy zgodnie z zasadami określonymi w art. 43a ust. 5f i 5g ustawy lub w rozporządzeniu, o którym mowa w art. 43a ust. 6 ustawy i załącznikach do tego rozporządzenia, z zastrzeżeniem ust. 13.

§ 9 pkt 13 umowy o dofinansowanie wskazuje iż: W przypadku **kosztów ogólnych**, poniesionych w trybie ustawy pzp z dnia 29 stycznia 2004 r. od dnia 1 stycznia 2014 r. do dnia 17 stycznia 2017 r., gdy w wyniku przeprowadzenia oceny postępowania o udzielenie zamówienia publicznego, o której mowa w § 6, Samorząd Województwa stwierdzi, że Beneficjent naruszył przepisy ustawy pzp z dnia 29 stycznia 2004 r., na etapie wniosku o płatność zostanie zastosowane zmniejszenie kwoty pomocy stosownie do:

- 1) **załącznika nr 3 do umowy** – jeżeli postępowanie o udzielenie zamówienia publicznego zostało wszczęte przed dniem wejścia w życie przepisów ustawy z dnia 22 czerwca 2016 r. o zmianie ustawy – Prawo zamówień publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1020);
- 2) **załącznika nr 4 do umowy** – jeżeli postępowanie o udzielenie zamówienia publicznego zostało wszczęte od dnia wejścia w życie przepisów ustawy z dnia 22 czerwca 2016 r.



UNIA EUROPEJSKA



URZĄD MARSZAŁKOWSKI
WOJEWÓDZTWA POMORSKIEGO



Rozporządzenie ws. trybu nakłada sankcje z tytułu „NIEZGODNOŚCI” dotyczącej stosowania przepisów o zamówieniach publicznych:

- ❑ **Metodą dyferencyjną**- art. 43 ust 5f ustawy o WROW „W przypadku stwierdzenia niezgodności polegającej na poniesieniu przez podmiot ubiegający się o przyznanie pomocy lub pomocy technicznej lub beneficjenta kosztów kwalifikowalnych z naruszeniem przepisów o zamówieniach publicznych, odpowiednio pomoc lub pomoc techniczna jest wypłacana w wysokości zmniejszonej o kwotę odpowiadającą kwocie odpowiednio pomocy lub pomocy technicznej, która przysługiwałaby na refundację kosztów kwalifikowalnych poniesionych z naruszeniem tych przepisów.”
- ❑ **Metodową wskaźnikową**- art. 43 Ust 5g i 6 ustawy o WROW oraz § 2 pkt 1 rozp. ws. korekt - W przypadku poniesienia przez podmiot ubiegający się o przyznanie pomocy lub pomocy technicznej lub beneficjenta kosztów kwalifikowalnych z naruszeniem przepisów o zamówieniach publicznych, jeżeli nie jest możliwe precyzyjne ustalenie wysokości kosztów kwalifikowalnych poniesionych z naruszeniem tych przepisów, wysokość zmniejszenia kwot pomocy lub pomocy technicznej oblicza się według wzoru określonego w rozp. z zastosowaniem wskaźnika % wynikającego z taryfikatora.



UNIA EUROPEJSKA



URZĄD MARSZAŁKOWSKI
WOJEWÓDZTWA POMORSKIEGO



Krajowa Sieć
Obszarów Wiejskich



Projekt
Rozwoju
Obszarów
Wiejskich
2014-2020

Niedopełnienie obowiązku odpowiedniego ogłoszenia o zamówieniu (pozycje 1-4 taryfikatora) - sankcja 25 % - 100 %.

Naruszeniem jest brak prawidłowej publikacji ogłoszenia o zamówieniu zgodnie z art. 88; 130; **276** ustawy pzp.

Należy mieć na uwadze iż naruszenie tego artykułu wiąże się bezpośrednio z art. 29 ustawy pzp, a więc z właściwym szacowaniem zamówienia.

1. Zamawiający nie może, w celu uniknięcia stosowania przepisów ustawy, zaniżyć wartości zamówienia lub konkursu, lub wybierać sposobu obliczania wartości zamówienia.
2. Zamawiający nie może dzielić zamówienia na odrębne zamówienia, jeżeli prowadzi to do niestosowania przepisów ustawy, chyba że jest to uzasadnione obiektywnymi przyczynami.



UNIA EUROPEJSKA



URZĄD MARSZAŁKOWSKI
WOJEWÓDZTWA POMORSKIEGO



Brak uzasadnienia niedokonania podziału zamówienia na części (pozycja 5 taryfikatora)- sankcja 5 %

Naruszenie art. 91 ust. 2 Pzp przez brak zawarcia w **dokumentach zamówienia** powodów niedokonania podziału zamówienia na części.

Art. 7 pkt 3) ustawy pzp definiuje „dokumenty zamówienia” - należy przez to rozumieć dokumenty sporządzone przez zamawiającego lub dokumenty, do których zamawiający odwołuje się, inne niż ogłoszenie, służące do określenia lub opisanie warunków zamówienia, w tym **specyfikacja warunków zamówienia** oraz opis potrzeb i wymagań;

Zgodnie z komentarzem do ustawy

- art. 7 pkt 3)-„Przez pojęcie dokumentów zamówienia Pzp rozumie wszystkie dokumenty, które **ze strony zamawiającego** służą prowadzeniu postępowania o udzielenie zamówienia publicznego, a w szczególności określeniu lub opisanie warunków zamówienia” „Do dokumentów zamówienia należą przede wszystkim sporządzane przez zamawiającego: specyfikacja warunków zamówienia”

- art. 91 ust 2- „zamawiający wskazuje w **dokumentach zamówienia** powody niedokonania podziału zamówienia na części. Przepis oznacza, że zamawiający ma obowiązek rozważenia celowości podziału zamówień na części, jednocześnie zachowując swobodę autonomicznego podejmowania decyzji o ewentualnym podziale i powodach tego podziału. Dopuszczenie możliwości składania ofert częściowych jest zatem wyłącznie uprawnieniem zamawiającego, nie obowiązkiem – nawet jeżeli przedmiot zamówienia jest podzielny.”



UNIA EUROPEJSKA



URZĄD MARSZAŁKOWSKI
WOJEWÓDZTWA POMORSKIEGO



Krajowa Sieć
Obszarów Wiejskich



Program
Rozwoju
Obszarów
Wiejskich
2014-2020

Brak uzasadnienia niedokonania podziału zamówienia na części (pozycja 5 taryfikatora)- sankcja 5 %- cd.

Istotne w tym zakresie są motywy dyrektywy 2014/24/UE (motyw 78 preambuły) odnoszące się do sytuacji, które stoją w przeciwieństwie do przesłanek podziału zamówień części. Ustawodawca unijny stwierdził w nich, że za brakiem podziału przemawiają okoliczności, zgodnie z którymi podział zamówienia groziłoby:

- ograniczeniem konkurencji,
- nadmiernymi trudnościami technicznymi,
- nadmiernymi kosztami wykonania zamówienia,
- potrzebą skoordynowania działań różnych wykonawców realizujących poszczególne części zamówienia, co mogłoby poważnie zagrozić właściwemu wykonaniu zamówienia.

Należy zauważyć, że jednym z głównych celów dyrektyw z zakresu zamówień publicznych jest zwiększenie udziału sektora **małych i średnich przedsiębiorstw** (MŚP) w rynku zamówień publicznych.

Tym niemniej art. 266 ustawy pzp, nie wyłącza stosowania art. 91 dla zamówień poniżej progów Unijnych!



UNIA EUROPEJSKA



URZĄD MARSZAŁKOWSKI
WOJEWÓDZTWA POMORSKIEGO



Bezprawne udzielenie zamówienia w trybie zamówienia z wolnej ręki (pozycja 8 taryfikatora)- sankcja 100 %

Naruszenie art. 214 ust. 1 pkt 7 lub 8 lub ust. 2 lub 3, lub art. 388 pkt 2 lit. b lub c (sektorowe) Pzp przez udzielenie zamówienia dotychczasowemu wykonawcy bez zachowania przesłanek określonych w tych przepisach.

Naruszenie art. 214 ust 1 pkt 7):

7) w przypadku udzielenia, w okresie 3 lat od dnia udzielenia zamówienia podstawowego, dotychczasowemu wykonawcy usług lub robót budowlanych, zamówienia polegającego na powtórzeniu podobnych usług lub robót budowlanych, jeżeli takie zamówienie było **przewidziane w ogłoszeniu o zamówieniu dla zamówienia podstawowego i jest zgodne z jego przedmiotem** oraz całkowita wartość tego zamówienia została uwzględniona przy obliczaniu jego wartości;

Naruszenie art. 214 ust 2:

2. W opisie zamówienia podstawowego, o którym mowa w ust. 1 pkt 7, należy wskazać ewentualny **zakres** tych usług lub robót budowlanych oraz **warunki**, na jakich zostaną one udzielone.

Naruszenie art. 305 (zamówienie z wolnej ręki dla zamówień poniżej progów Unijnych):

Brak wskazania przepisu w taryfikatorze; tym niemniej nie zastosowanie przesłanek skorzystania z Trybu zamówienia z wolnej ręki, daje możliwość nałożenia korekty na podstawie art. 43 ust 5f (metoda dyferencyjna)



UNIA EUROPEJSKA



URZĄD MARSZAŁKOWSKI
WOJEWÓDZTWA POMORSKIEGO



Brak pełnej informacji o warunkach udziału w postępowaniu lub kryteriach oceny ofert lub brak dodatkowych informacji (pozycja 10 taryfikatora) - sankcja 10 % lub 25 %

Tryb podstawowy – naruszenie art. 281 ust. 1 pkt 15 lub 17, lub ust. 2 pkt 1 lub 2, lub 3 (ograniczenie liczby wykonawców, zaproszonych do negocjacji, w zw. z art. 288) Pzp przez brak zamieszczenia w **SWZ podstaw wykluczenia** lub opisu **kryteriów oceny ofert** lub podania wag tych kryteriów lub sposobu oceny ofert, lub informacji o warunkach udziału w postępowaniu, jeżeli zamawiający je przewiduje, lub informacji o **podmiotowych środkach dowodowych**, jeżeli zamawiający będzie wymagał ich złożenia, lub art. 282Pzp (analogicznie dla trybu podstawowego z wymaganymi negocjacjami).

Brak tych informacji powoduje sankcje w wysokości 25 %, natomiast zawarcie ich w sposób niewystarczająco szczegółowy będzie skutkować sankcją 10 %

Np. brak wskazania sposobu oceny ofert; nie wskazanie fakultatywnych podstaw wykluczenia, a wykluczenie wykonawcy z tego tytułu.



UNIA EUROPEJSKA



URZĄD MARSZAŁKOWSKI
WOJEWÓDZTWA POMORSKIEGO



Krajowa Sieć
Obszarów Wiejskich



Program
Rozwoju
Obszarów
Wiejskich
2014-2020

Stosowanie dyskryminacyjnych (pkt 11 taryfikatora), innych niż dyskryminacyjne (pkt 12 taryfikatora) kryteriów wykluczenia lub warunków udziału w postępowaniu lub opisu przedmiotu zamówienia, lub wymagań związanych z realizacją zamówienia lub kryteriów oceny ofert lub specyfikacji technicznej

Zakres naruszeń jest bardzo szeroki, związany z opisem przedmiotu zamówienia (np. art. 99- opis jednoznaczny i wyczerpujący), warunkami postawionymi w ramach zamówienia (np. art. 108, 109- negatywne warunki; art. 112- warunki pozytywne, nieproporcjonalne, minimalne poziomy zdolności; art. 117- wspólne ubieganie się o zamówienie; art. 118, 119- zasoby podmiotów trzecich; art. 121- zastrzeżenie kluczowych części zamówienia; art. 124, 125- podmiotowe środki dowodowe, oświadczenie wstępne), ustaleniu kryteriów oceny ofert (np.: art. 239, 240- kryteria jednoznaczne i zrozumiałe, 241 – kryteria związane z przedmiotem zamówienia; 246- cena jako jedyne kryterium oceny ofert) w związku z **art. 16**

Zamawiający przygotowuje i przeprowadza postępowanie o udzielenie zamówienia w sposób:

- 1) zapewniający zachowanie uczciwej konkurencji oraz równe traktowanie wykonawców;**
- 2) przejrzysty;**
- 3) proporcjonalny.**



UNIA EUROPEJSKA



URZĄD MARSZAŁKOWSKI
WOJEWÓDZTWA POMORSKIEGO



Stosowanie dyskryminacyjnych (pkt 11 taryfikatora), innych niż dyskryminacyjne (pkt 12 taryfikatora) kryteriów wykluczenia lub warunków udziału w postępowaniu lub opisu przedmiotu zamówienia, lub wymagań związanych z realizacją zamówienia lub kryteriów oceny ofert lub specyfikacji technicznej- cd.

Kryteria, warunki, opis przedmiotu zamówienia, wymagania związane z realizacją:

- **dyskryminacyjne**, gdyż obejmują nieuzasadnione preferencje krajowe, regionalne lub lokalne np. gdy wymaga się od oferentów, aby w momencie składania oferty posiadali: zakład lub przedstawiciela w danym kraju lub regionie
- **inne niż dyskryminacyjne**, obejmujących nieuzasadnione preferencje krajowe, regionalne lub lokalne, które nie są dyskryminacyjne w poprzednim rozumieniu, ale w inny sposób ograniczają dostęp dla wykonawców np: przypadki, w których minimalne wymagane poziomy zdolności w odniesieniu do konkretnego zamówienia są związane z przedmiotem zamówienia, ale nie są proporcjonalne

Ograniczenie wykonawcom dostępu do konkretnego postępowania o udzielenie zamówienia publicznego!

Sankcja 25 %, 10 % (ewentualnie 5%, przy innych niż dyskryminacyjne)- obniżenie, gdy przyjęto **od pewnej liczby wykonawców oferty, potwierdzające spełnienie tych warunków**



UNIA EUROPEJSKA



URZĄD MARSZAŁKOWSKI
WOJEWÓDZTWA POMORSKIEGO



Krajowa Sieć
Obszarów Wiejskich



Program
Rozwoju
Obszarów
Wiejskich
2014-2020

Niedozwolona zmiana SWZ lub opisu potrzeb i wymagań (pozycja 15 taryfikatora) - sankcje 5%, 10 %

Naruszenie art. 286 Pzp przez zmianę treści SWZ lub opisu potrzeb i wymagań **po upływie terminu składania ofert** albo przed upływem terminu składania ofert **bez wymaganej zmiany ogłoszenia o zamówieniu**

Art. 286 ust 3 ustawy pzp „W przypadku gdy zmiana treści SWZ jest istotna dla sporządzenia oferty lub wymaga od wykonawców dodatkowego czasu na zapoznanie się ze zmianą treści SWZ i przygotowanie ofert, zamawiający **przedłuża termin składania ofert o czas niezbędny** na ich przygotowanie.

Art. 286 ust 7. Dokonaną zmianę treści odpowiednio SWZ albo opisu potrzeb i wymagań zamawiający udostępnia na **stronie internetowej prowadzonego postępowania**.

Zmiana ogłoszenia o zamówieniu konieczna jest gdy:

Art. 271 ust 2. W przypadku dokonywania zmiany treści ogłoszenia o zamówieniu, zamawiający przedłuża termin składania wniosków o dopuszczenie do udziału w postępowaniu albo termin składania ofert **o czas niezbędny** do wprowadzenia zmian we wnioskach albo ofertach, jeżeli jest to konieczne.

Art. 271 ust 3. Jeżeli zmiana, o której mowa w ust. 2, **jest istotna**, w szczególności dotyczy określenia **przedmiotu, wielkości lub zakresu zamówienia, kryteriów oceny ofert, warunków udziału w postępowaniu lub sposobu oceny ich spełniania**, zamawiający przedłuża termin składania wniosków o dopuszczenie do udziału w postępowaniu albo termin składania ofert o czas niezbędny na ich przygotowanie lub wprowadzenie zmian we wnioskach albo ofertach.



UNIA EUROPEJSKA



URZĄD MARSZAŁKOWSKI
WOJEWÓDZTWA POMORSKIEGO



Krajowa Sieć
Obszarów Wiejskich



Projekt
Rozwoju
Obszarów
Wiejskich
2014-2020

Nieprawidłowości w zakresie podmiotowych i przedmiotowych środków dowodowych oraz oświadczeń i dokumentów wymaganych od wykonawców (pozycja 17 taryfikatora) – sankcja 5 %

Art. 273 ust 1. W postępowaniu o udzielenie zamówienia zamawiający może żądać podmiotowych środków dowodowych na potwierdzenie:

- 1) braku podstaw wykluczenia;
- 2) spełniania warunków udziału w postępowaniu lub kryteriów selekcji.

Uwaga! Jeżeli Zamawiający nie postawił fakultatywnych podstaw wykluczenia, a więc tych określonych w art. 109 ustawy pzp., nie ma podstaw do żądania dokumentów na potwierdzenie ich spełnienia.

Należy zwrócić szczególną uwagę na żądanie zaświadczeń z US i ZUS - tych dokumentów można żądać jedynie na podstawie fakultatywnej przesłanki wykluczenia z art. 109 ust 1 pkt 1).

Istotnym jest również żądanie odpowiednich dokumentów co od podmiotów krajowych również w odniesieniu do podmiotów mających siedzibę lub miejsce zamieszkania poza terytorium RP, ważnych w tych samych terminach.



UNIA EUROPEJSKA



URZĄD MARSZAŁKOWSKI
WOJEWÓDZTWA POMORSKIEGO



Krajowa Sieć
Obszarów Wiejskich



Program
Rozwoju
Obszarów
Wiejskich
2014-2020

Dyskryminacyjny opis przedmiotu zamówienia (pozycja 19 taryfikatora), niejednoznaczny opis przedmiotu zamówienia (pozycja 20 taryfikatora) - sankcje 10% lub 25 %.

Art. 99 ust 1. Przedmiot zamówienia opisuje się w sposób **jednoznaczny i wyczerpujący**, za pomocą dostatecznie dokładnych i zrozumiałych określeń, uwzględniając wymagania i okoliczności mogące mieć wpływ na sporządzenie oferty.

Art. 99 ust 4 ustawy pzp „Przedmiotu zamówienia nie można opisywać w sposób, który mógłby utrudniać uczciwą konkurencję, w szczególności przez **wskazanie znaków towarowych**, patentów lub pochodzenia, źródła lub szczególnego procesu, który charakteryzuje produkty lub usługi dostarczane przez konkretnego wykonawcę, jeżeli mogłoby to doprowadzić do uprzywilejowania lub wyeliminowania niektórych wykonawców lub **produktów**.

Art. 99 ust 5. Przedmiot zamówienia **można opisać** przez wskazanie znaków towarowych, patentów lub pochodzenia, źródła lub szczególnego procesu, który charakteryzuje produkty lub usługi dostarczane przez konkretnego wykonawcę, **jeżeli zamawiający nie może opisać** przedmiotu zamówienia w wystarczająco precyzyjny i zrozumiały sposób, a wskazaniu takiemu towarzyszą wyrazy **"lub równoważny"**.



UNIA EUROPEJSKA



URZĄD MARSZAŁKOWSKI
WOJEWÓDZTWA POMORSKIEGO



Krajowa Sieć
Obszarów Wiejskich



Program
Rozwoju
Obszarów
Wiejskich
2014-2020

Nieuzasadnione ograniczenie podwykonawstwa (pozycja 22 taryfikatora) – sankcja 5 %

Art. 60 Zamawiający może zastrzec obowiązek osobistego wykonania przez poszczególnych **wykonawców wspólnie ubiegających się o udzielenie zamówienia** kluczowych zadań dotyczących:

- 1) zamówień na roboty budowlane lub usługi;
- 2) prac związanych z rozmieszczeniem i instalacją, w ramach zamówienia na dostawy.

Art. 121 Zamawiający może zastrzec obowiązek osobistego wykonania przez **wykonawcę** kluczowych zadań dotyczących:

- 1) zamówień na roboty budowlane lub usługi lub
- 2) prac związanych z rozmieszczeniem i instalacją, w ramach zamówienia na dostawy

Zgodnie z komentarzem do ustawy:

W myśl art. 462 Pzp wykonawca **może powierzyć** wykonanie części zamówienia podwykonawcy. Dlatego zamawiającemu w zasadzie **nie wolno wykluczyć czy nawet ograniczyć** możliwości posłużenia się podwykonawcą.

Kluczowe zadania to z pewnością zadania **istotne, krytyczne, wrażliwe** z punktu widzenia zagwarantowania należytego wykonania zamówienia i dlatego wymagające wykonania przez podmiot, którego kwalifikacje zostały zweryfikowane w trakcie postępowania o udzielenie zamówienia.

Dotyczy to przede wszystkim świadczeń, które zlecono wykonawcy ze względu na jego **szczególne kwalifikacje, umiejętności, środki zarządzania jakością**

np. wyrok KIO 923/14, KIO/KU 97/13



UNIA EUROPEJSKA



URZĄD MARSZAŁKOWSKI
WOJEWÓDZTWA POMORSKIEGO



Krajowa Sieć
Obszarów Wiejskich



Naruszenia w zakresie wyboru najkorzystniejszej oferty (pozycja 26) – sankcja 25 %.

Art. 128 ust 1. Jeżeli wykonawca **nie złożył** oświadczenia, o którym mowa w art. 125 ust. 1, podmiotowych środków dowodowych, innych dokumentów lub oświadczeń składanych w postępowaniu lub są one **niekompletne lub zawierają błędy**, zamawiający wzywa wykonawcę odpowiednio do ich złożenia, poprawienia lub uzupełnienia w wyznaczonym terminie

Art. 128 ust 4. Zamawiający może żądać od wykonawców **wyjaśnień** dotyczących treści oświadczenia, o którym mowa w art. 125 ust. 1, lub złożonych podmiotowych środków dowodowych lub innych dokumentów lub oświadczeń składanych w postępowaniu.

Naruszenie art. 128 ust 1 lub 4 poprzez zaniechanie wezwania określonego w tych przepisach.

Uznanie przez zamawiającego, iż wykonawca spełnił warunki udziału w postępowaniu i nie wzywał do wyjaśnień czy uzupełnień np. w zakresie wymaganych uprawnień, spełnienia warunków w zakresie doświadczenia wykonawcy, wymagania referencji, zobowiązań podmiotu trzeciego, dokumentów z zakresu podstaw wykluczenia dla konsorcjanta, dokumentów KRK dla członków rady nadzorczej czy prokurenta w spółkach kapitałowych, brak dokumentów z zakresu podstaw wykluczenia dla podmiotów trzecich na które powoła się wykonawca w celu spełnienia warunków udziału w postępowaniu, oświadczenia z art. 117 ust 4 (w zakresie podmiotów wspólnie ubiegających się o zamówienie), pełnomocnictw.



UNIA EUROPEJSKA



URZĄD MARSZAŁKOWSKI
WOJEWÓDZTWA POMORSKIEGO



Krajowa Sieć
Obszarów Wiejskich



Program
Rozwoju
Obszarów
Wiejskich
2014-2020

Art. 273 ust 1 ustawy pzp, iż Zamawiający „może żądać” podmiotowych środków dowodowych.

W tym zakresie orzecznictwo wydane do art. 26 ust 2 ustawy pzp- pozostaje aktualne

Art. 26 ust 2 – „**może żądać**” Uchwała z dnia 10 maja 2018 r., KIO/KD 17/18 z chwilą ogłoszenia o zamówieniu musi być jasne, jakich dokumentów zamawiający będzie żądał od wykonawców. Od żądania dokumentów zamawiający nie może odstąpić na późniejszym etapie - przeciwna interpretacja godziłaby w podstawową zasadę udzielania zamówień publicznych – zasadę równości i równego traktowania wykonawców. Jeżeli zamawiający w postępowaniu o wartości zamówienia mniejszej niż kwoty określone w przepisach wydanych na podstawie art. 11 ust. 8 Pzp, w specyfikacji istotnych warunków zamówienia i ogłoszeniu o zamówieniu określił wykaz oświadczeń lub dokumentów potwierdzających spełnianie warunków udziału w postępowaniu oraz brak podstaw wykluczenia, to **nie może na dalszym etapie postępowania odstąpić od ich żądania.**

Ponad to art. 274 nie pozostawia Zamawiającemu możliwości nie żądania podmiotowych środków dowodowych o ile ich wymagał.

Art. 274 ust 1. Zamawiający **wzywa** wykonawcę, którego oferta została najwyżej oceniona, do złożenia w wyznaczonym terminie, nie krótszym niż 5 dni od dnia wezwania, podmiotowych środków dowodowych, jeżeli wymagał ich złożenia w ogłoszeniu o zamówieniu lub dokumentach zamówienia, aktualnych na dzień złożenia podmiotowych środków dowodowych.



UNIA EUROPEJSKA



URZĄD MARSZAŁKOWSKI
WOJEWÓDZTWA POMORSKIEGO



Krajowa Sieć
Obszarów Wiejskich



Program
Rozwoju
Obszarów
Wiejskich
2014-2020

Niedozwolona zmiana postanowień zawartej umowy (pozycja 31) - 25 % wartości pierwotnej umowy oraz w przypadku zwiększenia wartości pierwotnej umowy, 100 % wartości tego zwiększenia

Naruszenie art. 454 lub art. 455 Pzp przez dokonanie niedozwolonej zmiany umowy.

Warunkiem zastosowania art. 455 ust. 1 pkt 1 Pzp jest

- informacja o możliwości dokonania zmiany już na etapie postępowania o udzielenie zamówienia publicznego – w ogłoszeniu o zamówieniu lub w dokumentach zamówienia, np. w specyfikacji warunków zamówienia.
- obowiązek opisanie zmiany w postaci **jasnych, precyzyjnych i jednoznacznych klauzul umownych** oznacza, że zamawiający nie może ograniczyć się wyłącznie do ogólnej wzmianki, że zamawiający dopuszcza możliwość zmiany umowy
- konieczność określenia **rodzaju, zakresu i warunków wprowadzenia zmian.**



UNIA EUROPEJSKA



URZĄD MARSZAŁKOWSKI
WOJEWÓDZTWA POMORSKIEGO



Niedozwolona zmiana postanowień zawartej umowy (pozycja 31) - 25 % wartości pierwotnej umowy oraz w przypadku zwiększenia wartości pierwotnej umowy, 100 % wartości tego zwiększenia

Art. 15 r – ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych

Art. 15r. 1. Strony umowy w sprawie zamówienia publicznego, w rozumieniu ustawy z dnia 11 września 2019 r. – Prawo zamówień publicznych, niezwłocznie, **wzajemnie informują się** o wpływie okoliczności związanych z wystąpieniem COVID-19 na należyte wykonanie tej umowy, o ile taki wpływ wystąpił lub może wystąpić. Strony umowy potwierdzają ten wpływ dołączając do informacji, o której mowa w zdaniu pierwszym, **oświadczenia lub dokumenty**, które mogą dotyczyć w szczególności:

- 1) **nieobecności pracowników** lub osób świadczących pracę za wynagrodzeniem na innej podstawie niż stosunek pracy, które uczestniczą lub mogłyby uczestniczyć w realizacji zamówienia;
- 2) **decyzji wydanych przez Głównego Inspektora Sanitarnego** lub działającego z jego upoważnienia państwowego wojewódzkiego inspektora sanitarnego, w związku z przeciwdziałaniem COVID-19, nakładających na wykonawcę obowiązek podjęcia określonych czynności zapobiegawczych lub kontrolnych;
- 3) **poleceń lub decyzji** wydanych przez wojewodów, ministra właściwego do spraw zdrowia lub Prezesa Rady Ministrów, związanych z przeciwdziałaniem COVID-19, o których mowa w art. 11 ust. 1–3;
- 4) **wstrzymania dostaw produktów, komponentów produktu lub materiałów, trudności w dostępie do sprzętu lub trudności w realizacji usług transportowych**;
- 5) innych okoliczności, które uniemożliwiają bądź w istotnym stopniu ograniczają możliwość wykonania umowy;
- 6) okoliczności, o których mowa w pkt 1–5, w zakresie w jakim dotyczą one podwykonawcy lub dalszego podwykonawcy.

Art. 15 ust 4 Zamawiający, po stwierdzeniu, że okoliczności związane z wystąpieniem COVID-19, o których mowa w ust. 1, wpływają na należyte wykonanie umowy, o której mowa w ust. 1, **w uzgodnieniu z wykonawcą dokonuje zmiany umowy**, o której mowa w **art. 455 ust. 1 pkt 4** ustawy z dnia 11 września 2019 r. – Prawo zamówień publicznych, w szczególności przez:

- 1) zmianę terminu wykonania umowy lub jej części, lub czasowe zawieszenie wykonywania umowy lub jej części,
- 2) zmianę sposobu wykonywania dostaw, usług lub robót budowlanych,
- 3) zmianę zakresu świadczenia wykonawcy i odpowiadającą jej zmianę wynagrodzenia lub sposobu rozliczenia wynagrodzenia wykonawcy

– o ile wzrost wynagrodzenia spowodowany każdą kolejną zmianą nie przekroczy 50% wartości pierwotnej umowy.



UNIA EUROPEJSKA



URZĄD MARSZAŁKOWSKI
WOJEWÓDZTWA POMORSKIEGO



§ 9 pkt 6 ppkt 7 umowy o dofinansowanie

niedotrzymania terminu, o którym mowa w § 6 ust. 1, kwotę pomocy dla danego postępowania pomniejsza się o **0,1%** za każdy dzień opóźnienia, jednakże nie więcej niż **2%** kwoty pomocy wynikającej z danego postępowania

§ 6 umowy o dofinansowanie:

1. Beneficjent przedkłada Samorządowi Województwa dokumentację z przeprowadzonego postępowania o udzielenie zamówienia publicznego:

1) w terminie 30 dni od dnia zawarcia umowy, jeżeli przed jej zawarciem została zawarta umowa z wykonawcą;

2) w terminie 30 dni od dnia zawarcia umowy z wykonawcą jeżeli umowa z wykonawcą została zawarta po dniu zawarcia umowy;

3) nie później niż w dniu upływu terminu, o którym mowa w § 7 ust. 1 pkt 1 albo pkt 2, w przypadku gdy umowa z wykonawcą została zawarta w terminie krótszym niż 30 dni przed upływem terminu złożenia wniosku o płatność, którego dotyczy postępowanie o udzielenie zamówienia publicznego.



UNIA EUROPEJSKA



URZĄD MARSZAŁKOWSKI
WOJEWÓDZTWA POMORSKIEGO



Krajowa Sieć
Obszarów Wiejskich



Program
Rozwoju
Obszarów
Wiejskich
2014-2020

DZIĘKUJĘ ZA UWAGĘ

Kontakt:

Urząd Marszałkowski Województwa Pomorskiego

Departament Programów Rozwoju Obszarów Wiejskich

ul. Okopowa 21/27

80-810 Gdańsk

Tel. (58) 32-68-650

dprow@pomorskie.eu

<https://dprow.pomorskie.eu>



UNIA EUROPEJSKA



URZĄD MARSZAŁKOWSKI
WOJEWÓDZTWA POMORSKIEGO

